**Реформы местного самоуправления**

Отмена крепостного права создала в России принципиально новую социально-политическую ситуацию. Прежде местное самоуправление и судебная власть над крестьянами были в руках поместного дворянства. Обретение крестьянством свободы и гражданских прав, требовало реформы местного управления и суда. К тому же правительство стремилось привлечь общество к решению таких важных проблем, как обеспечение населения медицинской помощью, развитие образования, строительство дорог и т.п. Рубеж 50 – 60 гг. XIX в. ознаменовался ростом либеральных настроений. После многолетнего безраздельного господства [**бюрократии**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/01.html) общественность стремилась повысить свою роль в жизни страны.

**Земская реформа**

Важнейшей реформой, способствовавшей вовлечению представителей общественности в управление, стала земская. В январе 1864 г. в уездах и губерниях были учреждены [**земские собрания**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/02.html) и [**земские управы**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/03.html). [**Гласные**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/04.html) (депутаты) уездных собраний избирались населением на всесословной основе на три года. Избиратели делились на три [**курии**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/05.html): землевладельческую, городскую, крестьянскую. Первая и вторая курии формировались на основе [**имущественного ценза**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/06.html). Уездные собрания, в свою очередь, избирали гласных губернских собраний. В 1865 – 1867 гг. около 42% гласных уездных земских собраний составляли дворяне, 38% – крестьяне, свыше 10% – купцы. В общей сложности земства были учреждены в 34 губерниях, но их открытие происходило постепенно.

Земские собрания являлись распорядительными органами. Они избирали исполнительный орган – земскую управу во главе с председателем. Председателя уездной земской управы утверждал губернатор, губернской – министр внутренних дел.

Функции земств были ограничены местными хозяйственными вопросами: содержанием школ, больниц, дорог, страхованием, агрономической и ветеринарной помощью крестьянству, созданием продовольственных запасов, борьбой с пожарами и т.д. Земство нанимало служащих (учителей, врачей, агрономов и т.п.) и взимало с населения земские налоги.

Земство не создавалось в Сибири и на Европейском Севере, где почти не было дворян, а также на Правобережной Украине, в Белоруссии и в Литве, где среди дворян преобладали поляки, которым правительство не доверяло.

Земства были решительно отстранены от участия в политике. Даже содержание обучения в земских школах находилось вне их компетенции. Земства были созданы лишь на уездном и губернском уровне. Вопреки общественному мнению правительство отказалось «увенчать здание» земства созданием всероссийских земских органов, считая, что это приведет к созданию парламента и замене самодержавия конституционным строем. Земствам различных губерний было запрещено сноситься друг с другом.

Несмотря на эти ограничения, реформа имела чрезвычайно большое значение. Впервые со времен Земских соборов было создано выборное самоуправление, в работе которого совместно принимали участие представители различных сословий. Благодаря деятельности земских врачей и учителей выросла грамотность крестьян и улучшилось их медицинское обслуживание.

Земства стали важнейшим оплотом либерализма. Особенно велика в этом отношении была роль земских служащих. Среди земских гласных либеральных взглядов придерживались почти все образованные дворяне.

**Городская реформа**

По образу и подобию земской в 1870 г. была осуществлена городская реформа. В соответствии с принятым Городовым положением были созданы всесословные [**городские думы**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/07.html) и [**городские управы**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1215/item1/08.html). Избирательное право было основано на имущественном цензе. Избиратели делились на три курии, каждая из которых уплачивала 1/3 городских налогов и избирала 1/3 гласных. Первая курия состояла из самых богатых и была самой малочисленной. В нее входили богатые купцы и финансисты, владельцы промышленных предприятий и доходных домов. Самую многочисленную третью курию составляли лавочники и ремесленники. Городскими головами, как правило, выбирали дворян или богатых купцов.

Городские налоги платили только владельцы недвижимости. Поэтому избирательных прав при выборах городских дум не получили: прислуга, наемные рабочие, многие ремесленники и торговцы, служащие и интеллигенция, жившие большей частью не в собственных домах, а в съемных квартирах.

Полномочия городских дум, как и земств, касались исключительно вопросов городского благоустройства: строительства школ, больниц и богаделен, освещения, мощения улиц, попечения о торговле и промышленности и т.п. Городское самоуправление не получило административных функций, в частности контроля над полицией.

В отличие от земств городские думы, находившиеся под влиянием политически пассивного купечества, не играли существенной роли в общественно-политической жизни и за редким исключением не стали опорой либеральной оппозиции.