**Реформы 1802 – 1804 гг.**

В 1802 г. Александр I предпринял частичную реорганизацию системы управления. Вместо коллегий были созданы [**министерства**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/01.html) и образован [**Комитет министров**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/02.html). Министерств было восемь: военное, военно-морское, иностранных дел, внутренних дел, коммерции, финансов, народного просвещения и юстиции. В отличие от коллегий, где решение принималось коллегиально (тайным голосованием членов коллегии), в министерстве решения принимались единолично министрами (назначавшимися непосредственно императором), которые несли за них персональную ответственность. Это позволило повысить эффективность работы центральных органов государственной власти. Министерская реформа была завершена в 1811 г., с изданием «Общего учреждения министерств», подробно определявшего их структуру и функции.

В 1804 г. было издано «Положение о Лифляндских крестьянах», распространенное в 1805 г. и на Эстляндию и Курляндию (ныне территория Эстонии и Латвии). Крепостные крестьяне в этих губерниях становились пожизненными наследственными арендаторами своих земель, отбывающими за пользование землей барщину или платящими налог. Арендаторов нельзя было продать без земли и наказать без суда.

**Проекты М.М.Сперанского**

Новый этап подготовки преобразований начался в 1807 г., когда к разработке реформ был привлечен[**М.М. Сперанский**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/03.html) сторонник [**конституционной монархии**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/04.html) и [**разделения властей**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/05.html). Талантливый выходец из семьи сельского священника, он сумел добиться неограниченного доверия Александра и в 1808 – 1811 гг. стал, фактически, вторым лицом в государстве. В 1809 г. он разработал «Введение к Уложению государственных законов», в котором предложил создать выборный законодательный орган – Государственную думу. Без согласия думы законы издаваться не могли. Сенат оставался высшим судебным органом. Создавался назначаемый императором [**Государственный совет**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/06.html), который утверждал принятые Государственной думой законы.

Все население России предполагалось разделить на три сословия: дворянство, среднее сословие (купцы, мещане, государственные крестьяне) и рабочий народ (крепостные и лица, работающие по найму: рабочие, прислуга и т.п.). Избирательные права должны были получить первые два сословия, причем на основе [**имущественного ценза**](http://www.histrussia.ru/Storage/eor/1104/item1/07.html). Гражданские права предоставлялись всем подданным империи, включая крепостных.

Стремясь ослабить недовольство дворянства, М.М. Сперанский не включил в проект требования освобождения крестьян, но сам характер предлагаемых изменений делал неизбежным уничтожение крепостной зависимости.

Реорганизацию системы государственного управления предполагалось начать в 1810 г. 1 января 1810 г. был создан законосовещательный Государственный совет (преобразован из Непременного совета). Летом того же года произошла частичная реорганизация министерств: созданы министерства полиции и путей сообщения, ликвидировано министерство коммерции. Предложенный М.М. Сперанским план реорганизации Сената был отвергнут Государственным советом в 1811 г. О создании ключевого звена реформ – Государственной думы – речь даже не заходила из-за яростной оппозиции дворянства.

Недовольство аристократии вызвало намерение М.М. Сперанского отменить присвоение чинов лицам, имеющим придворные звания. Все, формально состоявшие при дворе, но не служившие, должны были избрать себе службу или лишиться чинов. Высокое положение при дворе более не позволяло занимать важные государственные должности.

Еще более чиновников возмутило намерение М.М. Сперанского ввести экзамены для получения чинов VIII ранга и выше. В аристократической среде М.М. Сперанского считали выскочкой, мечтающим ущемить дворянство, обвиняли в революционных замыслах, шпионаже. Под угрозой дворянского бунта Александр пожертвовал Сперанским. В марте 1812 г. Сперанский был отправлен в отставку и сослан сначала в Нижний Новгород, а потом и дальше – в Пермь. Самая значительная в русской истории попытка перехода от самодержавия к конституционной монархии не удалась.

Внутренние преобразования, осуществленные Александром I в начале царствования, в значительной мере заложили предпосылки для последующего реформирования социально-политического строя России. Тем не менее, большинство проектов завершить не удалось. Царь разочаровывался в реформаторской деятельности и все более поворачивался к реакции.