Прочитайте документ. Какие результаты первого сро­ка президентских полномочий В. В. Путина вы считаете основными? Какое значение они имеют для будущего Рос­сии? Составьте план семинара на тему «Россия в 2000— 2003 гг.».

ВЫСТУПЛЕНИЕ В. В. ПУТИНА ПЕРЕД ДОВЕРЕННЫМИ ЛИЦА­МИ. 12 ФЕВРАЛЯ 2004 г.

Переход к демократии и рыночной экономике в начале 90-х был самым активным и решительным образом поддер­жан гражданами России, которые сделали окончательный и, хочу это подчеркнуть еще раз, бесповоротный выбор в пользу свободы. Это было огромным и реальным достиже­нием российского народа, думаю, одним из самых больших достижений нашей страны в XX веке.

Но какую цену мы вынуждены были заплатить за это? Деструктивные процессы разложения государственности при развале Советского Союза перекинулись — и это мож­но и необходимо было предвидеть — на саму Российскую Федерацию.

Политические спекуляции на естественном стремлении людей к демократии, серьезные просчеты при проведении экономических и социальных реформ привели тогда к очень тяжелым последствиям. За чертой бедности оказалась фак­тически треть населения страны. При этом массовым явле­нием стали многомесячные задержки с выплатой пенсий, пособий, заработных плат. Люди были напуганы дефолтом, потерей в одночасье всех денежных вкладов и всех своих сбережений, не верили уже и в то, что государство сможет исполнять даже минимальные социальные обязательства.

Страну лихорадило от забастовок горняков, учителей, других работников бюджетной сферы. Ставки налогов по­стоянно повышались, а фискальная политика в целом была направлена на элементарное выживание.

Большинство крупных банков, как мы знаем, обанкроти­лось, и после кризиса 98-го года кредитная система была практически парализована.

Больше того, страна впала в унизительную зависимость от международных финансовых организаций и разного ро­да международных финансовых спекулянтов. Только вду­майтесь: в пересчете к ВВП внешний долг России на конец 99-го года составлял почти 90 процентов.

Все эти обстоятельства вкупе с только что пережитым дефолтом не давали забыть о реальной возможности новых экономических потрясений. Ситуация усугублялась тем, что к этому времени Россия в значительной степени утратила самостоятельные позиции на внешней арене. А те силы в мире, которые продолжали жить стереотипами «холодной войны» и, несмотря на «слад­кие» речи, продолжали рассматривать Россию в качестве своего политического соперника — всячески поддерживали все, что могло как можно дольше законсервировать подоб­ное состояние нашей страны.

Не менее драматично развивалась ситуация и во внутри­политической сфере. Конституция страны и федеральные законы утратили во многих регионах качество актов высшей юридической силы. Региональные парламенты принимали законы вразрез с конституционными принципами и феде­ральными нормами. Федеральные акты применялись изби­рательно, что называется, по собственному усмотрению. И неизбежным следствием такой «конкуренции» стал произ­вол властей, от которого только страдали люди.

Борьба за «особые» финансово-экономические режимы была постоянным предметом торга регионов с федераль­ным центром. Дело дошло до того, что отдельные регионы фактически оказались вне единой правовой и финансово-фискальной системы государства, перестали отчислять налоги в федеральный бюджет, требовали создания так называемых собственных золотовалютных резервов, соб­ственных энергетических, таможенных систем, региональ­ных денежных единиц. Результат — экономическое неравен­ство регионов и, как следствие, экономическое неравен­ство граждан. И это становилось нормой. Разрушался только еще нарождающийся единый рынок товаров и услуг.

Сепаратистские процессы, вызревавшие в России в те­чение нескольких лет, не получали адекватного ответа со стороны власти, но были активно поддержаны международ­ными экстремистскими организациями и в конечном итоге выродились на Северном Кавказе в наиболее опасную фор­му — терроризм. Речь здесь в первую очередь, конечно, о Чечне.

После подписания Хасавюртовских соглашений, в резуль­тате которых были брошены на произвол судьбы и сама Чеч­ня, и весь чеченский народ, кому-то могло показаться, что кошмар гражданской войны закончился. Не тут-то было.

Чувствуя нашу слабость, понимая всю расхлябанность власти и удручающее моральное состояние общества, ле­том 99-го года многочисленные банды международных тер­рористов пошли, как и следовало ожидать, дальше. Они об­наглели настолько, что совершили открытое нападение на Дагестан, совершили агрессию с целью отторжения от Рос­сии и вовлечения в зону своего криминального влияния до­полнительных наших территорий.

Насколько это было опасно для Кавказа, для России в целом — особенно с учетом традиционного компактного расселения народов юга России и некоторых прилегающих к югу России территорий, — объяснять, думаю, не надо: достаточно посмотреть на трагедию распада Югославии, чтобы сделать все необходимые выводы.

Прежде всего в стране восстановлен конституционный правопорядок, укреплена — а по сути, отстроена заново — вертикаль федеральной исполнительной власти. Россий­ский парламент стал профессионально работающим зако­нотворческим органом. Восстановлено единое правовое пространство страны.

Пресечены опасные процессы деградации государствен­ной власти, ослабления армии, разрушения правоохрани­тельных органов, других силовых структур. Идут кардиналь­ные по своей сути изменения в системе правосудия.

Принципиально изменилась и экономическая ситуация: рост ВВП с 99-го года составил почти 30 процентов — 29,9; в три раза упал уровень инфляции; отпала необходимость запредельно повышать уровень налоговых ставок для по­крытия минимальных потребностей государства; и как ре­зультат вот уже второй год подряд наращивают темпы про­изводства средние компании. Эффективно работающих предприятий в стране сегодня — многие тысячи. На рынке начинают побеждать те, кто работает более эффективно, а не те, кто наживается на экономически неоправданных льготах и преференциях.

Это значит, что пусть трудно, медленно, но структурные преобразования все-таки начались. Они проявляются в уве­личении инвестиций в основной капитал и, что очень важ­но, в развитии внутреннего рынка, в росте внутреннего по­требления.

Одним из фундаментальных достижений последних лет считаю обретенную нами финансовую независимость и ста­бильность курса национальной валюты — рубля.

Проблема выплаты внешнего долга практически решена. В прошлом году, как и в предыдущие годы, мы выполнили все свои финансовые обязательства. Только в 2003 году мы выплатили 17 миллиардов долларов, а страна этого даже не почувствовала. Всего же за эти годы Россия по внеш­ним долгам вместе с процентами выплатила 50 миллиар­дов долларов.

И в то же время золотовалютные резервы ЦБ достигли рекордного уровня за всю историю страны, включая и ее советский период, — более чем 84 миллиарда долларов.

Мы многократно усилили инвестиционную привлекатель­ность России, и прямым подтверждением этого стало при­своение России инвестиционного рейтинга. Эти пока скромные, но все-таки очевидные и положи­тельные сдвиги в экономике позволили сделать первые шаги по решению социальных проблем и укреплению жиз­ненного уровня наших граждан...

Естественный вопрос: где же и как искать новые источ­ники роста? Прежде всего в новых подходах к развитию страны, в консолидации общества и власти, в их большем доверии друг другу и совместном поиске решений крупных общенациональных задач.

Российская экономика должна твердо занять достойное место на мировых рынках, а для этого нужно прежде все­го активно развивать свой, национальный рынок.

Надо быстрее модернизировать отживающие свой век производства и создавать те, которые укрепляют конкурен­тоспособность страны.

Надо прекратить разбазаривание национальных природ­ных ресурсов и навести порядок в их использовании. И это необходимо делать на систематизированной правовой базе — через обновление водного и лесного законода­тельства, актов о недропользовании.

Нам нужны прозрачные условия доступа к природным ресурсам и справедливая плата за пользование ими. Вмес­то действующих сейчас псевдоконкурсов, где главным условием победы стала близость предпринимателей к орга­нам власти, надо внедрять аукционы, а разрешительно-административная система должна быть заменена полно­ценными гражданско-правовыми договорами с четким опре­делением прав и обязанностей и государства, и бизнеса.

Надо довести до конца модернизацию в железнодорож­ном транспорте, электроэнергетике, жилищно-коммуналь­ном хозяйстве.

Нам, наконец, надо завершить начатую налоговую реформу. И прежде всего решить вопрос о снижении единого социального налога, упростить налоговое админи­стрирование. Навести порядок в имущественных налогах, в вопросах налогообложения сверхдоходов экспортеров сырья при высоких мировых ценах.

После того как мы добьемся снижения совокупного на­логового бремени, наша налоговая система должна наконец обрести долгожданную стабильность. И уже в кратчайшие сроки предстоит тесно увязать ее с межбюджетными отно­шениями, с идущими процессами перераспределения полномочий между уровнями власти.

Необходимо решить задачу полной конвертируемости рубля, тем более что доверие к национальной валюте возрастает.

Мы должны развивать финансовую систему страны, с тем чтобы и предприятия, и граждане смогли наконец пользоваться преимуществами развитого рынка финансовых услуг.

Необходимым элементом развития и укрепления финан­совой системы должна стать политика стимулирования пен­сионных накоплений граждан. У людей уже складывается понимание, что размер пенсии будет зависеть от их собственного трудового вклада и что каждый гражданин имеет возможность управлять своими пенсионными накоп­лениями. При этом государство должно не только прогарантировать эти сбережения, но и помочь их нарастить. Следовательно, задача состоит в том, чтобы создать меха­низмы финансового поощрения граждан в пенсионном страховании. Хотел бы подчеркнуть: этот вопрос крайне серьезный и будет нами тщательно, вдумчиво прорабаты­ваться.

Как я уже говорил, наша важнейшая задача — решить жилищную проблему. В мировой практике известны не­сколько способов ее решения. Один из наиболее перспек­тивных — это ипотечные кредиты, другой — долгосрочная аренда. Мы не вправе забывать и нужды тех, кто пользует­ся социальным жильем: поддержание его нормального со­стояния — это обязанность власти.

Особо остановлюсь на ипотеке. Даже в самых развитых странах покупка жилья сразу за полную стоимость малоре­альна. Жилье обычно покупается в кредит с выплатами в течение 10 — 20 лет. Такая возможность появилась и у нас, но цена кредита и условия его оформления таковы, что он еще остается недоступным для большинства граждан. Не­обходим комплексный пакет законов, который бы «запус­тил» рынок доступного жилья.

Затягивание решений этих вопросов недопустимо. Пра­вительство должно внести этот пакет уже на этой весенней сессии...

Мы обязаны довести до конца и программу наших по­литических преобразований. В связи с этим хочу подчерк­нуть: наши действия в этом направлении будут так же по­следовательны, как и все, что мы делали для стабилизации в стране в последние годы.

Прежде всего мы реализуем реформу федеративных от­ношений. Доведем до конца уже в ближайшие годы те клю­чевые преобразования, которые идут сейчас на уровне местного самоуправления. И каждый гражданин будет не только знать, но и будет иметь возможность реально тре­бовать тот уровень и то качество услуг, которые ему обя­заны предоставить конкретные уровни власти. И разумеет­ся, он будет непосредственно влиять на принятие решений, которые его касаются. Так и выстроен пакет законов, кото­рый принят и который принимается парламентом. Для это го уже в ближайшее время надо завершить создание пра­вовой основы, законодательно оформить принципы меж­бюджетных отношений.

Мы будем последовательно укреплять нашу политичес­кую систему и на федеральном уровне, и в регионах. Убеж­ден: для поступательного развития государства и общества нам абсолютно необходима цивилизованная политическая конкуренция. И опорой в этой работе должны стать влия­тельные крупные политические партии, партии, пользующи­еся авторитетом и доверием граждан нашей страны.

Мы должны продолжить работу по формированию пол­ноценного, дееспособного гражданского общества в стра­не. Особо отмечу: оно немыслимо без подлинно свободных и ответственных средств массовой информации. Но такая свобода и такая ответственность должны иметь под собой необходимую правовую и экономическую базу, создать ко­торую — обязанность государства.

Убежден: только развитое гражданское общество может обеспечить незыблемость демократических свобод, гаран­тии прав человека и гражданина. А в конечном счете толь­ко свободный человек способен обеспечить рост экономи­ки, процветание государства. Говоря коротко, это альфа и омега экономического успеха и экономического роста.

Еще раз подчеркну: свободы и права граждан — это высшая ценность, которая и определяет смысл и содержа­ние государственной работы.

И последнее. Мы обязательно завершим идущие сейчас преобразования в судебной системе и в правоохранительных органах. Считаю это направление принципиально важным, решающим для становления реальной демократии в стране, для обеспечения конституционных прав и гарантий граждан.

В заключение хотел бы сказать: события начала 90-х годов породили у наших людей огромные надежды и ожи­дания. Жажда перемен привела к фундаментальной и драматической ломке всего нашего уклада жизни. Порой казалось, что череда потрясений вообще никогда не закон­чится. Сегодня мы ощущаем: время неопределенности и тревожных ожиданий прошло.

Наступил новый период — период работы над создани­ем условий для перехода к принципиально лучшему каче­ству жизни. Эта задача непростая — она потребует и по­литической воли, и честного диалога власти и общества, наших постоянных совместных усилий.